

Two-Year Home Country Physical Presence Requirement

De two-year home country physical presence requirement is een zeer belangrijke bepaling uit het Exchange Visitor Program van het Department of State (DOS) die geldt voor bepaalde groepen studenten en wetenschappers die met een J-1 visum naar de Verenigde Staten gaan. Over deze bepaling bestaat veel onduidelijkheid. In dit informatieblad wordt uitgelegd wat de two-year home country physical presence requirement precies inhoudt en wat de bedoeling ervan is. Daarnaast wordt beschreven voor welke groepen de bepaling geldt en op welke manier zij, eventueel, een verzoek kunnen indienen om de two-year requirement te annuleren.

Wat is het?

Het Exchange Visitor Program is ontstaan in 1961 en komt voort uit de Mutual Educational and Cultural Exchange Act. Het doel van deze wet is om wederzijds begrip te bevorderen tussen de bevolking van de Verenigde Staten en die van andere landen via educatieve en culturele uitwisseling. Talloze internationale studenten, onderzoekers en (universitaire) docenten hebben in de loop de jaren deelgenomen aan uitwisselingsprogramma's die hun bestaansgrond aan deze wet ontleen, zoals het Fulbright-programma. Van de deelnemers wordt verwacht dat ze aan het einde van hun programma terugkeren naar hun landen van herkomst zodat deze daadwerkelijk profiteren van de vaardigheden en ervaring die de deelnemers in de VS hebben opgedaan. De zogenaamde two-year requirement is ingevoerd om er voor te zorgen dat de student of onderzoeker niet langer in de VS blijft dan strikt noodzakelijk is voor de afronding van zijn of haar programma. Daarna is de student of onderzoeker verplicht minimaal 2 jaar in het land van herkomst te blijven, voordat hij of zij zich voor langere tijd mag vestigen of werken in de VS. De regel beoogt dus *brain drain* tegen te gaan. In het vervolg wordt kortheidshalve gesproken van de terugkeerverplichting – zonder dat hiervan in directe zin sprake is. Het gaat immers vooral om de gevolgen, namelijk het niet kunnen verlengen van het verblijf dan wel binnen twee jaar opnieuw in de V.S. verblijven voor werk of permanente vestiging.

Voor wie?

De two-year requirement geldt in beginsel voor iedereen die in het kader van het Exchange Visitor Program met een J-1 visum in de Verenigde Staten gaat studeren, onderzoek doen of onderwijs geven en wie geheel of gedeeltelijk, direct of indirect, een financiële bijdrage ontvangt van de Amerikaanse overheid en/of de eigen (Nederlandse) overheid of van een internationale organisatie. Hieronder vallen beurzenprogramma's als Fulbright. Bijvoorbeeld een geschiedenisstudent uit Utrecht die met een Fulbright beurs een MA-degree wil halen aan Princeton University zal na afloop van zijn studie moeten terugkeren naar Nederland. De bepaling geldt ook wanneer men een beurs van een Amerikaanse universiteit of onderzoeksinstituut ontvangt als daarin overheidsgeld is opgenomen. Dit betekent bijvoorbeeld, dat een

wetenschapper uit Wageningen, die onderzoek doet aan Yale University en wiens salaris betaald wordt uit een beurs van het Department of Agriculture, valt onder de two-year requirement. Dit geldt niet indien de voorwaarden van deze beurs bepalen dat de financiering bedoeld is de personeelskosten van onderzoekers te betalen in plaats van internationale uitwisseling te promoten.

De terugkeerverplichting kan ook worden opgelegd aan studenten die uit een andere bron geld ontvangen. De wijze waarop de gastuniversiteit de financiering beoordeelt speelt hierbij een belangrijke rol. Er zijn verschillende gevallen bekend van studenten die een Fulbright-beurs vanwege deze automatisch daarbij horende verplichting afzegden en kozen voor een beurs van een ander programma, maar door de ontvangende universiteit toch beschouwd werden als vallend onder deze regel en alsnog de terugkeerverplichting kregen opgelegd.

Daarnaast geldt de two-year requirement wanneer:

1. de studie, training of vaardigheden die worden opgedaan in de VS op de Exchange Visitor Skills List voor het land van herkomst staan. Op deze lijst hebben buitenlandse overheden aangegeven aan welke vaardigheden in hun land een tekort is. Wanneer een student uit Argentinië bijvoorbeeld diergeneeskunde in de VS gaat studeren valt hij onder de two-year requirement. Momenteel staat Nederland niet op de lijst. Het Department of State (DOS) publiceert deze uitgebreide lijst van beroepen en disciplines in de Federal Register. De meest recente lijst stamt uit 2009 en is online te vinden via:

http://travel.state.gov/visa/temp/types/types_4514.html

en/of

2. het doel van het bezoek is het volgen een graduate opleiding aan een Amerikaanse medical school door een Nederlandse basisarts voor residency (specialisatie) of fellowship (benoemde functie) die valt onder sponsorship van de Educational Commission for Foreign Medical Graduates (ECFMG). Internationale (basis)-artsen die primair naar de VS komen voor onderzoek, observatie, consultatie of onderwijs geven vallen niet automatisch

onder de *two-year requirement*. Zij kunnen een verzoek tot annulering indienen.

Hoe werkt het?

De stempel in uw paspoort en/of op het DS-2019 formulier geeft aan of u daadwerkelijk valt onder de *two-year requirement*. Het DS-2019 is een formulier waarmee u het J-1 visum bij het consulaat aanvraagt. Dit formulier krijgt u toegezonden door het DOS, de desbetreffende universiteit of het onderzoeksinstituut waar u bent aangenomen, of door het Fulbright Center als het een Fulbright-beurs betreft. Alle deelnemers aan het Exchange Visitors Program moeten voor hun eerste verblijf in de VS een J-1 visum aanvragen. De medewerker van het consulaat bepaalt bij de uitgifte van het J-1 of de *two-year requirement* voor uw situatie geldt.

Het is belangrijk om weten, dat deze beslissing niet altijd juist hoeft te zijn, omdat de medewerker van het consulaat bijvoorbeeld niet beschikt over informatie van eerdere bezoeken aan de VS of omdat de herkomst van de financiering van het verblijf onduidelijk is. Een wetenschapper die zes maanden met een Fulbright-beurs op MIT werkt en een jaar later terugkeert als een visiting researcher op een J-1 zou bij de aanvraag van dit visum te horen kunnen krijgen dat hij niet valt onder de *two-year requirement*. Het consulaat kan zich alleen baseren op de documentatie die de wetenschapper overlegt voor een positie als visiting researcher, terwijl hij of zij wel degelijk valt onder de *two-year requirement* vanwege de Fulbright-beurs voor het eerdere verblijf.

De uiteindelijke beslissing of de *two-year requirement* toegepast wordt, ligt bij het DOS. Wanneer u twijfelt of deze bepaling geldt voor uw persoonlijke situatie kunt u contact opnemen met de educational adviser van het Fulbright Center via 020-5315930 of info@fulbright.nl. Daarnaast bestaat de mogelijkheid een definitief oordeel te krijgen over de *two-year requirement* via het indienen van een verzoek tot een advisory opinion bij het DOS. U dient dit verzoek in bij het U.S. Department of State; INA 212(e) Advisory Opinion Request, The Waiver Review Division, CA/VO/L/W, SA-1, L-603, 2401 E Street, NW, Washington, DC 20522-0106. Stuur kopieën mee van alle DS-2019 formulieren en een gefrankeerde envelop met retouradres. Meer informatie over advisory opinions:

http://travel.state.gov/visa/temp/info/info_1288.html

Let wel: Fulbright-bursalen vallen altijd onder de *two-year requirement*.

Betekenis van de *two-year requirement* in de praktijk

De *two-year requirement* treedt in werking na afloop van het (eerste) verblijf in de VS en is van toepassing op twee soorten visa: H (*temporary worker*) en L (*intracompany transferee*) en op immigratie. Wanneer een of meerdere van bovenstaande voorwaarden van toepassing zijn, zijn J-1 bezoekers na afloop van hun programma verplicht twee jaar in hun land van herkomst (i.c. Nederland) te blijven. In de praktijk betekent dit dat het niet mogelijk is aansluitend aan uw verblijf een baan in de VS aan te nemen, een werkvergunning (*green card*) aan te vragen of voor

een permanente verblijfsvergunning in aanmerking te komen. Na de periode van twee jaar is dit wel toegestaan. Deze voorwaarden gelden ook indien u huwt met een Amerikaan(se).

Voor alle andere visa voor de VS geldt deze *two-year requirement* niet: op vakantie gaan, een conferentie bezoeken, een (ander) studievisum aanvragen of een vervolgopleiding in de VS doen (bijvoorbeeld een *Ph.D.* na een *MA*) blijven dan ook mogelijk. Hierbij moet wel in land van herkomst opnieuw een (F-1 of J-1) visum aangevraagd worden en een eventuele wijziging van de sponsorinstelling (bijvoorbeeld van Fulbright naar een universiteit) geregeld worden. In geval van een nieuw studievisum betekent dit niet dat de *two-year requirement* (van het vorige verblijf op een J-1) vervalt.

Het is niet toegestaan voor houders van een J-1 visum die vallen onder de *two-year requirement* hun status te wijzigen naar een andere visumcategorie tijdens hun verblijf in de VS, tenzij zij als werknemer van een buitenlandse regering of van een internationale organisatie worden aangenomen. Ook in het geval dat een houder van een J-1 visum in het huwelijk treedt met een Amerikaans staatsburger blijft de bepaling van kracht. De *two-year requirement* geldt ook voor de eventuele partner en kinderen (J-2 dependents) van de J-1 visum houder. De afgelopen jaren heeft de toegenomen zorg om veiligheid geleid tot scherpere controles in de VS. De Amerikaanse overheid treedt niet alleen strenger op aan de grens of op het vliegveld, maar let ook meer op de financiering van verblijven door internationale bezoekers. Om die reden is de kans nu aanzienlijk dat ook niet-Fulbright bursalen aan de *two-year requirement* onderworpen zullen worden, bijvoorbeeld ontvangers van een beurs van het HSP. Hiervan zijn al voorbeelden bekend.

J-1 Visa Waiver

Onder bepaalde omstandigheden bestaat de mogelijkheid de *two-year requirement* te annuleren en in aanmerking zou komen voor een (tijdelijk) werkvisum of een status als permanent immigrant. Een dergelijk verzoek (*waiver*) moet worden ingediend bij de *Waiver Review Division* van het DOS. Het DOS doet een aanbeveling aan het *Department of Homeland Security (DHS)* om het verzoek af of goed te keuren. De uiteindelijke beslissing ligt bij het DHS.

Het DOS vraagt bij iedere *waiver* aanvraag advies aan het Fulbright Center als het een Fulbright-bursaal betreft. Het Fulbright Center heeft als beleid dat het nooit, bij voorbaat, een instemmende verklaring afgeeft. De reden hiervan is dat de *two-year requirement* bedoeld is om te voorkomen dat het Fulbright-programma een immigratiekanaal wordt. De bepaling is in die zin dan ook niet onredelijk. Het Fulbright Center informeert elke bursaal zorgvuldig over de verplichting van de *two-year requirement*. De bursaal zal altijd eerst een aanvraag moeten indienen en die met redenen omkleeden op basis waarvan het Fulbright Center een beslissing neemt.

Het is daarnaast belangrijk om te realiseren dat een toekenning van een *waiver* alleen, geen recht geeft op verlenging van uw verblijf in de VS. Door toekenning van een *waiver* bestaat zelfs de mogelijkheid dat uw aanvraag voor een verlenging van een J-1 visum afgewezen wordt. Overleg dan ook altijd voordat u begint met de procedure voor het aanvragen van een *waiver* met de *international student adviser* van de Amerikaanse instelling waar u verblijft.

Neem voor een eventuele verlenging van het J-1 visum contact op met de *Program Designation Branch* in het *Bureau of Educational and Cultural Affairs* (ECA) via visa@state.gov en:

http://exchanges.state.gov/jexchanges/contact_us.html

http://exchanges.state.gov/jexchanges/j-1_visas/adjustments.html

Waiver clauses

Er zijn vijf gronden op basis waarvan een *waiver* verzoek ingediend kan worden die hier kort zullen worden uitgelegd.

1. No Objection Statement

De Nederlandse overheid geeft een verklaring af waarin ze stelt geen bezwaar te hebben tegen een verlenging van een verblijf in de VS. Een dergelijke verklaring wordt aangevraagd bij de ambassade in Washington, D.C. die het verzoek direct naar het DOS stuurt. Beroep tegen een beslissing van het DOS is niet mogelijk. DOS doet een aanbeveling aan de BCIS die uiteindelijk beslist over de toekenning van een *waiver*. J-1 visum houders die een financiële bijdrage van de Amerikaanse overheid ontvangen zullen doorgaans geen *waiver* krijgen op basis van de *statement of no objection*.

NB: deze clause geldt niet voor deelnemers aan een uitwisselingsprogramma op het gebied van medicijnen die gesponsord worden door de ECFMG.

2. Verzoek van Amerikaanse federale overheidsinstantie

Wanneer de J-1 visum houder werkt aan een project voor of in het belang van een federale overheidsinstantie (bijvoorbeeld de NASA of het *Smithsonian Institution*) kan het verblijf verlengd worden als deze bepaalt dat diens aanwezigheid van vitaal belang is voor het programma. Zie onderstaande link voor de adressen van overige betrokken overheidsinstellingen:

http://travel.state.gov/visa/temp/info/info_1293.html

Internationale studenten die afgestudeerd zijn aan een Amerikaanse *medical school* kunnen ook een *waiver* aanvragen op basis van deze clause. Ze moeten een aanbod hebben gekregen van een fulltime baan van 40 uur per week voor een minimum van drie jaar. De instelling moet gevestigd zijn in een gebied dat een aanwijsbaar tekort heeft aan gezondheidszorg *professionals*. Afhankelijk van het gebied waar u wilt werken bestaat de mogelijkheid een verzoek in te dienen bij: het *Department of Veterans Affairs*, het *Department of Interior for Indian Reservations* of de *Appalachian and Delta Regional Commissions*. Excellente buitenlandse artsen kunnen daarnaast een verzoek indienen bij het *Department of Health and Human Services* om in dienst van deze instelling medisch onderzoek te verrichten. Zie voor voorwaarden en de verdere procedure onderstaande link:

http://travel.state.gov/visa/temp/info/info_1292.html

3. Vervolging

Bestaan van gevaar tot vervolging op basis van ras, religie of politieke overtuiging in het land van herkomst.

4. Uitzonderlijk leed berokkend aan de echtgeno(o)t(e) of kind die een permanente verblijfstatus of de Amerikaanse nationaliteit bezitten

Deze clause wordt niet vaak gebruikt aangezien de term 'uitzonderlijk leed' zeer strikt wordt geïnterpreteerd. U zult moeten aantonen dat een noodzakelijke medische behandeling voor een ziek kind onmogelijk is in het land van herkomst of dat uw partner daar gevaar loopt vervolgd te worden. Het bewijs dat wordt aangevoerd, moet sterker zijn dan het feit dat u gescheiden zult leven, de kinderen hun grootouders missen of het gebrek aan werk voor de partner.

5. Verzoek van een regionale instelling voor gezondheidszorg

Elk *State Department of Public Health* bezit de bevoegdheid 30 *waivers* per (fiscaal) jaar aan te bevelen. Internationale medische studenten moeten voldoen aan dezelfde voorwaarden als genoemd onder clause 2. Neem hiervoor rechtstreeks contact op met de *State Departments of Public Health*. De adressen zijn te vinden via:

http://travel.state.gov/visa/temp/info/info_1292.html

Veel voorkomende vragen en hun antwoorden over deze annuleringsclausules zijn te vinden via:

http://travel.state.gov/visa/temp/info/info_1296.html

N.B. Een J-2 visum houder is automatisch onderworpen aan dezelfde voorwaarden van de *two-year requirement* als de J-1 visum houder. Dit geldt ook voor een eventueel verzoek tot annulering.
Procedure J-1 Visa Waiver

Vul het online formulier DS-3035 in om in aanmerking te komen voor annulering van de *two-year requirement*. De kosten hiervan bedragen \$215, te voldoen via een *cashier's check* of een *money order* van een Amerikaanse bank. Het formulier en de verdere procedure zijn te vinden via:

http://travel.state.gov/visa/temp/info/info_1296.html

<https://j1visawaiverrecommendation.state.gov/>

Het BCIS laat u de beslissing weten via het adres dat op de DS-3035 staat. Afhankelijk van de clause waarop het verzoek is gebaseerd duurt dit 4 weken tot 4 maanden.